



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

# СДРУЖЕНИЕ "БЪЛГАРИЯ В ЕВРОПА"



гр. Видин, ул. Цар Симеон Велики № 1, ет. 2, тел./факс 094637595, 0889522398, email:  
[bgeu@mail.bg](mailto:bgeu@mail.bg)

## Повишаване на гражданското участие в местните политики по управление на отпадъците

### Дейност 3:

„Разработване на екшън-план за повишаване на гражданското участие в политиките по управление на отпадъците, създаване на по-добра регулаторна среда, повишаване на контрола при осъществяването на политиките по управление на отпадъците, въвеждане на политика по нулеви отпадъци в рамките на проект "Повишаване на гражданското участие в местните политики по управление на отпадъците“



Изпълнител: „Прайм Консултинг“ ЕООД

2019 г.



## Съдържание

1. Въведение .....	3
2. План за действие (Екшън план) .....	5
2.1. Повишаване на гражданското участие в политиките по управление на отпадъците .....	5
2.2. Създаване на по-добра регулаторна среда .....	9
2.3. Повишаване на контрола при осъществяването на политиките по управление на отпадъците .....	11
2.4. Въвеждане на политика по нулеви отпадъци .....	13



## 1. Въведение

Настоящият доклад представлява доклад по дейност 3 от договор № BG05SFOP001-2.009-0167-C01/ВП1 от 14.03.2019 г., изпълняван в рамките на проект "Повишаване на гражданското участие в местните политики по управление на отпадъците" от Сдружение „България в Европа“ и финансиран от Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020.

Докладът има за цел, на базата на направените анализи в рамките на дейност 1<sup>1</sup> и отправени препоръки по дейност 2<sup>2</sup> на договора, да подготви План за действие (Екшън план) за изпълнение на препоръките като специфицира целите, действията за постигане на целите, индикаторите за измерване на постигнатото, сроковете и отговорните институции.

Като база при разработването на Плана за действие са взети отправените препоръки в рамките на дейност 2 на договора. Планът за действие също така е съобразен със заложените дейности и срокове за тяхното изпълнение в проект- "Повишаване на гражданското участие в местните политики по управление на отпадъците" (като например създаването на Консултативен съвет към община Видин по управление на отпадъците и дейностите по повишаване на обществената осведоменост и насърчаване на гражданското участие в политиката по управление на отпадъци).

Посочените срокове в Плана за действие обозначават крайната дата за осъществяване на действията и постигане на резултатите. Сроковете са съобразени с предстоящите местни избори през м. октомври в България, както и с взаимовръзката между някои от дейностите, както следва<sup>3</sup>:

- Връзка между Дейност 1.1.2. „Разработване и стартиране на нов раздел, посветен на управление на отпадъците на интернет сайта на община Видин“ и Дейност 2.1.1. „Разработване на нова функционалност на раздела на интернет страницата на община Видин, където се публикуват проекти на нормативни актове“. Предвижда се работата по подобряване съдържанието на интернет страницата на общината да е взаимно-свързана и да тече паралелно.
- Връзка между дейностите по провеждане на информационни кампании от Сдружение „България в Европа“. Тава са Дейност 2.4.1. „Провеждане на информационна кампания сред заинтересованите страни относно възможностите за граждански инициативи, които предоставя Закона за пряко участие на гражданите в

<sup>1</sup> Доклад по дейност 1 „Организиране и провеждане на проучване и анализ на текущото състояние и съществуващите добри практики, свързани с гражданското участие в политиките по управление на отпадъците и анализ на местните нужди и възможности за повишаване на гражданското участие в местните политики по управление на отпадъците“

<sup>2</sup> Доклад по дейност 2 „Разработване на препоръки за повишаване на гражданското участие в политиките по управление на отпадъците, създаване на по-добра регулаторна среда, повишаване на контрола при осъществяването на политиките по управление на отпадъците, въвеждане на политика по нулеви отпадъци“

<sup>3</sup> В таблиците по-долу, свързаните дейности са отбелязани в един и същи цвят.



държавната власт и местното самоуправление“ и Дейност 3.1.1. „Провеждане на информационна кампания сред заинтересованите страни за техните права и възможности да участват в процесите по наблюдение изпълнението на политиките на община Видин в областта на отпадъците“.

- Връзка между Дейност 3.3.1. „Провеждане на допитване до структурите на гражданското общество, бизнеса и гражданите за това каква информация биха искали да получават по отношение на управление на отпадъците“ и Дейност 1.1.1 „Преглед на сегашния сайт на община Видин и информацията, която се предоставя по отношение на управление на отпадъците, определяне на нуждите, разработване на визия на новото съдържание на раздела в интернет страницата на общината, посветен на управление на отпадъците“. Резултатите по Дейност 3.3.1 ще способстват осъществяването на Дейност 1.1.1.



## 2. План за действие (Екшън план)

Планът за действие е разделен на четири раздела както следва:

- Повишаване на гражданското участие в политиките по управление на отпадъците;
- Създаване на по-добра регулаторна среда;
- Повишаване на контрола при осъществяването на политиките по управление на отпадъците;
- Въвеждане на политика по нулеви отпадъци.

Планирани са действия както от страна на община Видин, така и на Сдружение „България в Европа“. Дейностите включват, такива с конкретни срокове, както и хоризонтални дейности с постоянен срок.

### 2.1. Повишаване на гражданското участие в политиките по управление на отпадъците

Целта на този раздел е да доведе до повишаване на гражданското участие в политиките по управление на отпадъците в община Видин.

Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
<b>Препоръка 1.1.</b> Община Видин да подобри интернет сайта на общината, като създаде условия за предоставяне на систематизирана, лесно-достъпна и актуална информация относно политиките по управление на отпадъците в общината, инициативи, събития, обществени обсъждания и др.	Предоставяне на актуална и достатъчна информация на заинтересованите страни относно управлението на отпадъците	1.1.1 Преглед на сегашната интернет страница на община Видин и информацията, която се предоставя по отношение на управление на отпадъците, разработване на предложение за новото съдържание на раздела, посветен на управление на отпадъците.	Предложение за съдържание на раздела на сайта на община Видин, предоставящ информация относно управление на отпадъците в общината	април 2020	Сдружение „България в Европа“ в сътрудничество с Община Видин



Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
	в община Видин	1.1.2 Разработване на нов раздел, посветен на управление на отпадъците на интернет страницата на община Видин.	Работещ раздел на сайта на община Видин, предоставящ систематизирана, лесно-достъпна и актуална информация относно управлението на отпадъците.	март 2020	Община Видин
<b>Препоръка 1.2.</b> Община Видин, за да осигури разпространение на информацията за дейностите по управление на отпадъците до всички заинтересовани страни и целеви групи, освен сайта на общината може да използва и други канали като: информационни табели; местни електронни и печатни медии; социални медии (фейсбук, туйтър); SMS или и-мейл известие за регистрирани граждани, НПО или бизнеса, които биха искали да получават известия за събития на общината, свързани с управление на отпадъците.	Предоставяне на навременна и достъпна за всяка от целевите групи информация относно дейности по управление на отпадъците на територията на община Видин	1.2.1 Създаване и изпълнение на комуникационен план, включващ различни канали за информиране на заинтересованите страни при всеки голям проект и/или инициатива на община Видин по управление на отпадъците.	Брой проведени информационни кампании от община Видин по управление на отпадъците, включващи поне няколко канала за информация (от общия брой проведени информационни кампании на общината в областта на отпадъците).	постоянен	Община Видин
<b>Препоръка 1.3.</b> За всяка нова или голяма инициатива по управление на отпадъците община Видин да провежда широки информационни и мотивационни кампании, включващи поне няколко канала за комуникация (интернет сайт, местни медии, социални медии, информационни табели).	Заинтересованите страни са информирани за нови и големи инициативи на община Видин по управление на отпадъците				



Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
<b>Препоръка 1.4.</b> Възможно е община Видин да иницира дейности (включително да кандидатства за проекти за допълнително финансиране) за подобряване информираността на децата и учениците относно общинските порядки за управление на отпадъците и опазване на околната среда.	Информирани на децата и учениците относно управлението на отпадъците в община Видин	1.4.1. Провеждане на образователни и информационни дейности в рамките на проекта на Сдружение „България в Европа“	Проведени най-малко 20 открити урока в местните училища.	март 2020	Сдружение „България в Европа“ в сътрудничество с Община Видин
		1.4.2. Планиране на последващи образователни и информационни дейности за деца и ученици	Планирани последващи и информационни дейности за деца и ученици	март 2020	Община Видин в сътрудничество със Сдружение „България в Европа“ и други СГО
<b>Препоръка 1.5.</b> Община Видин да иницира дейности за стимулиране активността и инициативата на структурите на гражданското общество и бизнеса чрез предоставяне на съдействие и финансово подпомагане от общината за дейности и инициативи в областта на управление на отпадъците.	Структурите на гражданското общество и бизнеса на територията на община Видин са въввлечени в инициативи по управление на отпадъците	1.5.1. Планиране на възможни действия за стимулиране активността на Структурите на гражданското общество и бизнеса на територията на община Видин в инициативи по управление на отпадъците.	В Общинския план за развитие на община Видин и в Програма “Местни инициативи” от община Видин са включени действия за стимулиране активността на структурите на гражданското общество и бизнеса на територията на общината в инициативи по управление на отпадъците	януари 2020	Община Видин
		1.5.2. Изпълнение на дейности за стимулиране активността на Структурите на гражданското общество и бизнеса на територията на община Видин в инициативи по управление на отпадъците.	Брой инициативи на или проведени с участието на Структурите на гражданското общество и бизнеса в областта на управление на отпадъците, подкрепени от община Видин.	декември 2020	Община Видин



Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
<p><b>Препоръка 1.6.</b> Да се създаде работещ и достъпен механизъм за получаване на сигнали от граждани, тяхното регистриране и предоставяне на обратна информация. Тъй като групите граждани, които потенциално могат да подават сигнали са с различна достъпност до електронни устройства, сигналите трябва да бъде възможно да се подават по различни начини – на място в общината или по телефона, писмено и чрез и-мейл или електронно приложение на интернет страницата на общината. При предоставянето на сигнал, всеки, който го е предоставил трябва да получи увереност, че сигналът е приет и регистриран като получи регистрационен номер на сигнала. След това трябва да е възможно чрез този регистрационен номер да се проследи статуса на обработване на сигнала и предприетите действия от страна на администрацията.</p>	<p>Всеки подаден сигнал/ предложение в община Видин е заведен и обработен, общината е предприела действия по подадените сигнали и е информирала подателите.</p>	<p>1.6.1 Създаване на електронен регистър на сигнали на граждани и заинтересовани страни в община Видин с входящ номер на всеки сигнал и възможност за проследяване на предприети действия.</p>	<p>Работещ електронен регистър за сигнали в община Видин с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Възможност за подаване на сигнали чрез различни канали: на място в общината или по телефона, писмено и чрез и-мейл или електронно приложение на интернет страницата на общината.</li> <li>• Получаване на входящ номер на сигнал и изпращане потвърждение на подалия сигнала за заведен в системата сигнал и как може да се получи информация за предприетите действия от страна на администрацията</li> <li>• Възможност за проследяване на предприети действия по сигналите дистанционно, чрез страницата на общината</li> </ul>	<p>септември 2020</p>	<p>Община Видин</p>





## 2.2. Създаване на по-добра регулаторна среда

Целта на този раздел от Плана за действие е да стимулира участието на Структурите на гражданското общество и бизнеса в процесите на местното самоуправление в областта на управление на отпадъците.

Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
<b>Препоръка 2.1.</b> Да се подобри функционалността на интернет сайта на общината в раздела, където се публикуват проекти на нормативни актове, като предостави възможност за изпращане на становища и коментари и създаване на видим за заинтересованите страни форум за обсъждане на проектите на нормативни актове.	Подобряване възможността на заинтересованите страни да коментират проекти на нормативни актове на община Видин	2.1.1. Разработване на нова функционалност на раздела на интернет страницата на община Видин, където се публикуват проекти на нормативни актове, така че да е възможно да се коментират проекто-разпоредбите и коментарите да са видими за всички участници.	Работещ нов раздел на интернет страницата на община Видин, където се публикуват проекти на нормативни актове, със създадена възможност за коментиране на текстовете на проектите на нормативни актове.	март 2020	Община Видин
<b>Препоръка 2.2.</b> Да се организират публични обсъждания и/или допитвания (анкетни проучвания (по телефона или лице в лице), онлайн анкети на страницата на общината, анкети разпечатани и налични в сградата на общината, които всеки заинтересован може да попълни) по планирани политики или за разработване на нови такива (включително предоставяне на идеи за обсъждане) в областта на управление на отпадъците.	Създаване на възможност на заинтересованите страни да изразят мнение и/или да участват в обсъждането на политики на община Видин в областта на отпадъците	2.2.1. Организиране на публични обсъждания или анкетни проучвания сред заинтересованите страни по планирани политики или при разработване на нови такива в областта на управление на отпадъците.	Проведени публични обсъждания  Проведени анкетни проучвания сред заинтересованите страни	постоянен	Община Видин



Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
<b>Препоръка 2.3.</b> Да се създаде Консултативен съвет към общината по проблемите на управление на отпадъците с представители на всички заинтересовани страни, включително граждани, НПО и бизнеса, който да се превърне в постоянно функционираща структура на местно ниво. За тази цел е необходимо е община Видин да поеме ангажимент да поддържа функционирането на Консултативния съвет в дългосрочен план.	Създаване на форум за обсъждане и вземане на консенсусни стратегически решения по отношение на управление на отпадъците в община Видин	2.3.1. Идентифициране на заинтересованите страни на местно ниво	Създаден Консултативен съвет към община Видин по проблемите на управление на отпадъците	Септември 2019	Сдружение „България в Европа“
		2.3.2. Провеждане на консултации със заинтересованите страни			
		2.3.3. Изработване на правилник за работата на Консултативния съвет			
		2.3.4. Провеждане на обучение за членовете на Консултативния съвет			
		2.3.5. Свикване на заседания на Консултативния съвет	Брой проведени заседания на Консултативния съвет	постоянен	Община Видин
<b>Препоръка 2.4.</b> Да се използва възможността, предоставена от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление чрез граждански инициативи да отправят предложения до общинския съвет на община Видин и/или кмета за решаване на проблеми, свързани с управление на отпадъците.	Участие на гражданското общество в управлението чрез предложения към общинския съвет на община Видин и/или кмета по проблеми, свързани с отпадъците	2.4.1. Провеждане на информационна кампания сред заинтересованите страни относно възможностите за граждански инициативи, които предоставя Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление.	Проведена информационна кампания към заинтересованите страни (структурите на гражданското общество, гражданите и бизнеса) относно възможностите, които предоставя Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление за граждански инициативи.	март 2020	Сдружение „България в Европа, други СГО
		2.4.2. Действия за обсъждане на проблеми в областта на управление на отпадъците и подаване на предложения към общинския съвет на община Видин и/или кмета.	Подадени предложения от структури на гражданското общество, гражданите и бизнеса към общинския съвет на община Видин и/или кмета и в частност, такива, свързани с управление на отпадъците	постоянен	Структурите на гражданското общество в частност Сдружение „България в Европа“



### 2.3. Повишаване на контрола при осъществяването на политиките по управление на отпадъците

Целта на този раздел от Плана за действие е да подобри мониторинга и контрола по осъществяване на дейностите по управление на отпадъците на територията на община Видин, като в същото време създаде възможност за по-голяма прозрачност и участие на структурите на гражданското общество, гражданите и бизнеса в тези процеси.

Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
<b>Препоръка 3.1.</b> Да се проведе информационна кампания за информиране на гражданите за това какви са техните права и възможности да участват в процесите на мониторинг на изпълнението на политиките в община Видин като цяло и в частност в областта по управление на отпадъците.	Информирани на заинтересованите страни за техните права и възможности да участват в наблюдението на изпълнението на политиките на община Видин	3.1.1. Провеждане на информационна кампания сред заинтересованите страни за техните права и възможности да участват в процесите по наблюдение изпълнението на политиките на община Видин в областта на отпадъците	Проведена информационна кампания	март 2020	Сдружение „България в Европа“ в сътрудничество с община Видин
<b>Препоръка 3.2.</b> Регулярно публикуване на актуална информация на официалната интернет страница на община Видин за предстоящите заседания на Общинския съвет и постоянната Комисия по земеделие, гори и опазване на околната среда, така че обществеността да е наясно какво ще се обсъжда и при интерес да може да присъства. Информацията следва да се публикува в разумен срок преди провеждане на заседанията. При наличие на техническа възможност, е добре общината да направи заседанията на общинския	Информирани на заинтересованите страни за дневния ред на предстоящи заседания. Създаване на възможност за проследяване на работата на общинския съвет и комисиите към него	3.2.1. Предварително публикуване на интернет страницата на община Видин на дневен ред на заседанията на общинския съвет и комисиите към него.	Публикуван дневен ред на интернет страницата на община Видин на заседанията на общинския съвет и комисиите към него.	постоянен	Община Видин



Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
съвет публични, като ги излъчва пряко по официално оповестен комуникационен канал.					
<b>Препоръка 3.3.</b> Да се прегледа и подобри съществуващата система за наблюдение на прилагане на политиките в областта на отпадъците. Да се определи ролята и участието на структурите на гражданското общество в този процес.	Набиране на необходимата за отчитане и вземане на решение информация Определяне на ролята на структурите на гражданското общество и бизнеса в процесите на наблюдение и контрол при управление на отпадъците на територията на община Видин.	3.3.1. Провеждане на гражданско наблюдение насочено към потребителите, доставчиците на услугите и СГО	Минимум 30 проведени граждански наблюдения  Изготвени и представени на община Видин месечни доклади от проведеното гражданско наблюдение	март 2020	Сдружение „България в Европа“ в сътрудничество с Община Видин
		3.3.2. Осъществяване на промени във вътрешните правила и процедури за провеждане на мониторинг на дейностите по управление на отпадъците	Променени и влезли в сила нови вътрешни правила и процедури за провеждане на дейностите по мониторинг с ясно определена роля на структурите на гражданското общество и бизнеса в този процес	юни 2020	Община Видин
<b>Препоръка 3.4.</b> Веднъж годишно да се провежда ден на „отворените врати“ в община Видин, по процесите по управление на отпадъците	Да се запознаят и приобщят заинтересованите страни с процесите на управление на отпадъците в община Видин	3.4.1 Организиране и провеждане на ден на „отворените врати“ в община Видин по въпроси, свързани с управлението на отпадъците	Проведени дни на отворените врати	март 2020 след това: всяка година	Сдружение „България в Европа“ в сътрудничество с община Видин  след това: Община Видин



## 2.4. Въвеждане на политика по нулеви отпадъци

Този раздел от Плана за действие представя възможни мерки за въвеждане на политика по нулеви отпадъци в община Видин.

Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
<b>Препоръка 4.1.</b> Община Видин да се свърже с община Свиленград и да проучи техния опит в провеждане на политика по нулеви отпадъци.	Проучване опита на община Свиленград за провеждане на политика по нулеви отпадъци	4.1.1. Съставяне на писмо до кмета на община Свиленград с молба за съдействие за обмяна на опит при провеждане на политика по нулеви отпадъци.	Изпратено писмо до кмета на община Свиленград	януари 2020	Община Видин
<b>Препоръка 4.2.</b> Сдружение „България в Европа“ да установи контакт със Сдружение „За Земята“ и/или <a href="#">Zero Waste Europe</a> , за да потърси възможности за сътрудничество за популяризиране и провеждане на политика по нулеви отпадъци в община Видин.	Създаване на възможности за сътрудничество със Сдружение „За земята“ и/или <a href="#">Zero Waste Europe</a> в областта на провеждане на политики на общинско ниво по нулеви отпадъци	4.2.1 Съставяне на електронно писмо до Сдружение „За Земята“ и/или <a href="#">Zero Waste Europe</a> , в което се представя Сдружение „България в Европа“ и се изразява желание и молба да сътрудничество в областта на провеждане на политика за нулеви отпадъци. В писмото се представя предложение за осъществяване на контакт за обсъждане на бъдещо сътрудничество.	Изпратено електронно писмо до Сдружение „За Земята“ и/или <a href="#">Zero Waste Europe</a> .	септември 2019	Сдружение „България в Европа“
<b>Препоръка 4.3</b> На база на направените проучвания и в сътрудничество със СГО и компании за рециклиране на отпадъци, действащи на територията на община Видин, общината да разработи План за преминаване към политика по нулеви отпадъци на община Видин, който да бъде предложен на обсъждане и гласуване от Общинския съвет. Като част от разработването на Плана и осигуряване на ресурси за неговото	Разработване на План за нулеви отпадъци на община Видин	4.3.1. Разработване от Община Видин, или възлагане на външен изпълнител, разработването на План за нулеви отпадъци на община Видин	Разработен и приет от общинския съвет План за нулеви отпадъци на община Видин	май 2020	Община Видин

Проект № BG05SFOP001-2.009-0167-C01 "Повишаване на гражданското участие в местните политики по управление на отпадъците", съфинансиран по Оперативна програма „Добро управление“, по процедура BG05SFOP001-2.009 „Повишаване на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Препоръка	Цел	Дейност	Индикатор за успех	Срок	Отговорен
прилагане, да бъдат проучени външни източници за финансиране (включително национални програми; програми, съфинансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове; програми за трансгранично и териториално сътрудничество).					